



Опыт подготовки и реализации ПСО в России

Михаил Юлкин

Архангельск, 16 июня 2011 года

Содержание:

- Нормативная база ПСО в России
- Роль и место Сбербанка России
- Первые тендеры: результаты
- Регистрация ПСО
- Выпуск ЕСВ
- Как надо

Нормативная база ПСО в России

- Распоряжение Правительства РФ от 27 июня 2009 года
- Постановление Правительства РФ от 28 октября 2009 года № 843 «О мерах по реализации статьи 6 Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата»
- Приказ Минэкономразвития России № 485 от 23 ноября 2009 года «Об утверждении правил конкурсного отбора заявок, подаваемых в целях утверждения проектов, осуществляемых в соответствии со статьей 6 Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата»
- Приказ МПР и Минэкономразвития от 07 мая 2007 года № 121/148 «Об утверждении Порядка формирования и ведения российского реестра углеродных единиц»
- Распоряжение Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. № 215-р

Роль и место Сбербанка России

- Постановлением Правительства РФ от 28 октября 2009 г. № 843 Сбербанк России назначен оператором углеродных единиц
- Сбербанк проводит конкурсы проектов в порядке, установленном Минэкономразвития РФ. Оценка и отбор проектов осуществляет Экспертный совет, созданный Сбербанком
- Утверждение проектов осуществляет Минэкономразвития РФ по представлению Сбербанка
- Сбербанк согласует договора передачи-приобретения углеродных единиц (ЕСВ), заключаемые инвесторами
- Сбербанк осуществляет передачу ЕСВ приобретателям на основании договоров, заключенных инвесторами
- За выполнение своих функций оператора углеродных единиц Сбербанк получает оплату от инвесторов проектов
- Предельный размер платы устанавливает Минэкономразвития РФ

Первые тендеры: результаты

Сектора и типы проектов	Заявленные проекты		Утвержденные проекты		Фактор успеха
	Количество проектов, штук	Углеродный потенциал, тн CO ₂ -экв.	Количество проектов, штук	Углеродный потенциал, тн CO ₂ -экв.	
Добыча и переработка нефти	14	19 709 806	9	17 134 659	86,36%
Выработка и потребление энергии	48	58 972 518	18	30 539 966	51,79%
В том числе:					
Повышение эффективности использования природного газа при выработке энергии	11	12 890 548	2	2 126 549	16,50%
Перевод на газ	4	1 753 943	2	1 063 144	60,61%
Гидроэнергетика	2	4 669 909	2	4 669 909	100,00%
Энергосбережение в промышленности и ЖКХ	20	32 239 557	7	19 871 021	61,64%
Использование возобновляемых источников энергии и биотоплива	11	7 418 561	5	2 809 343	37,87%
Прочие проекты	11	27 103 067	5	10 847 273	40,02%
ИТОГО:	73	105 785 391	32	58 528 898	55,33%

Регистрация ПСО

- На 22 мая т.г. из 32 утвержденных проектов только 14 проектов зарегистрировано Секретариатом РКИК
- Еще 3 проекта были поданы в Секретариат РКИК на регистрацию, но пока не зарегистрированы
- С 1 апреля т.г. за регистрацию проектов Секретариатом РКИК взимается плата. Порядок внесения платы в законодательстве РФ не прописан. И неизвестно, когда будет прописан
- На официальном сайте Российского реестра углеродных единиц (<http://www.carbonunitsregistry.ru/>) зарегистрировано всего 4 проекта. Куда подевались остальные, неизвестно

Выпуск ЕСВ

- По состоянию на 8 июня т.г. выпущено в обращение всего 5,1 млн. ЕСВ
- Из них 4,2 млн. штук переданы компании Vitol в рамках проектов ОАО «ГалоПолимер» по утилизации хладона-23 и гексафторида серы на предприятиях в Перми и Кирово-Чепецке
- 294,99 тыс. штук ЕСВ переданы компании Nippon Oil & Mitsubishi Corporation в рамках проекта ОАО «Газпром нефть» по утилизации ПНГ на Еты-Пуровском месторождении
- 604,2 тыс. штук ЕСВ переданы приобретателю в рамках проекта реконструкции сталеплавильного производства ОАО «Ашинский металлургический завод»

Как надо?

- Процедура утверждения проектов для совместного осуществления должна сводиться к проверке уполномоченным органом простых и очевидных требований
- Таких требований всего два:
 - 1) – заявитель проекта является инвестором, который на свой риск осуществляет проект, приводящий к сокращению выбросов, и
 - 2) – заявленный проект удовлетворяет всем требованиям Киотского протокола, что подтверждается заключением экспертиза
- Уполномоченный орган рассматривает заявку в течение 10 дней и принимает решение об утверждении проекта, если заявитель и заявленный им проект удовлетворяют всем требованиям. Если не удовлетворяют, то уполномоченный орган не позднее 10 дней с момента принятия заявки на рассмотрение направляет заявителю обоснованный отказ.

Как надо?

- Аналогичным образом следует сконструировать процедуру подачи и удовлетворения заявок о выпуске в обращение ЕСВ.
- Заявитель представляет в уполномоченный государственный орган отчет с указанием достигнутого в отчетном периоде сокращения выбросов ПГ вместе с заключением экспертной организации, подтверждающим достоверность содержащихся в отчете сведений, и необходимые сопроводительные документы (строго по списку).
- Если сокращение выбросов достигнуто и все предусмотренные требования инвестором соблюдены, то уполномоченный орган в срок не более 10 дней принимает решение о выпуске в обращение ЕСВ и о зачислении их на счет заявителя. В противном случае уполномоченный орган в те же самые сроки направляет заявителю обоснованный отказ или принимает решение об аннулировании своего прежнего решения об утверждении проекта (если к этому моменту реализация проекта еще не началась).

Как надо?

- Очень важно, чтобы все возможные основания для принятия уполномоченным органом решений об отказе в утверждении проектов, об отказе в удовлетворении заявки о выпуске в обращение ЕСВ и об аннулировании проектов были оговорены заранее, а заявитель имел не только право, но и возможность оспорить эти решения в суде
- Очень важно, чтобы заявитель имел свой собственный именной счет в углеродном реестре и распоряжался своими углеродными активами (ЕСВ) по своему усмотрению, сообразуясь со своими интересами, предпочтениями и рыночной конъюнктурой
- Особое внимание реестру! Действующее законодательство о ПСО оставило этот вопрос в стороне. Между тем, реестр подчиняется международным требованиям и с ним шутки плохи.

Как надо?

- Очень важно, чтобы в отношении средств (доходов), полученных инвесторами от реализации ЕСВ, действовал особый порядок налогообложения. Например, так. Если средства направлены на реализацию проекта (указанного в заявке), то в этой части ни НДС, ни налог на прибыль не взимаются. Если средства направлены на иные цели, то НДС и налог на прибыль взимаются



Благодарю за внимание!

Михаил Юлкин

Генеральный директор

Моб. тел.: +7 916 635 2385

E-mail: yulkin.ma@gmail.com

www.CCGS.ru