



# Россия и углеродный рынок

М.А.Юлкин

С-Петербург, 4 ноября 2012 г.

# Содержание:

- Что такое углеродный рынок?
- Рыночные механизмы КП
- Углеродный рынок в России
- Кто виноват?
- Киото-2: быть иль не быть?
- Внутренняя торговля выбросами

# Что такое углеродный рынок?

- Рынок углеродных единиц (УЕ), как правило, номиналом 1 тонна CO<sub>2</sub>-экв., выпускаемых в обращение уполномоченными национальными и/или международными органами в подтверждение права на выброс парниковых газов (ПГ) исходя из установленной эмитенту квоты на выбросы (либо добровольным обязательством эмитента по ограничению и сокращению выбросов) ПГ или в подтверждение сокращения выбросов ПГ, достигнутого в результате осуществления проекта, признаваемого проектом по сокращению выбросов ПГ (углеродного проекта) в соответствии с установленными требованиями и критериями, и используемых эмитентами для покрытия или компенсации произведенных ими выбросов ПГ.

# Что такое углеродный рынок?

- В основе концепции углеродного рынка лежит идея о том, что, независимо от своего происхождения и местонахождения источника выбросов, ПГ вызывают изменение климата в глобальном масштабе; поэтому сокращение выбросов ПГ, где бы и как бы оно ни происходило, служит смягчению климатических изменений.
- Углеродный рынок позволяет сокращать выбросы ПГ наиболее экономически целесообразным образом, т.е. там и так, где и как это в данный момент выгоднее (дешевле).

# Что такое углеродный рынок?

- Формирование глобального углеродного рынка началось с вступлением в силу Киотского протокола (КП) к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК) в 2005 г.
- КП предусматривает экономические механизмы (т.н. «механизмы гибкости»), позволяющие странам сотрудничать на взаимовыгодной основе с целью сокращения выбросов. К таким механизмам относятся
  - **торговля выбросами** (статья 17 КП),
  - **механизм чистого развития** (статья 12 КП) и
  - **совместное осуществление проектов по сокращению выбросов** (статья 6 КП).

# Рыночные механизмы КП

- **Международная торговля выбросами** – это механизм, который позволяет странам, имеющим в соответствии с КП количественные обязательства по ограничению и сокращению выбросов, продавать друг другу излишки национальной квоты на выбросы ПГ в форме соответствующих углеродных единиц (Единицы установленного количества, ЕУК).
- Международная торговля выбросами реализуется в форме *Схемы зеленых инвестиций*, которая предполагает реинвестирование средств от реализации ЕУК в проекты по снижению выбросов ПГ и/или иного негативного воздействия на окружающую среду.
- В 2008-2012 гг. было в общей сложности продано 296,2 млн. ЕУК.
- Лидером продаж была Чехия (90,1 млн. ЕУК), на втором месте – Эстония (60,8 млн. ЕУК), на третьем – Украина (47 млн. ЕУК).
- Лидером по покупкам стала Япония (209,1 млн. ЕУК).
- Россия не участвовала в торговле выбросами, хотя была инициатором Схемы зеленых инвестиций и имела наибольший запас свободных квот на выбросы ПГ.

# Рыночные механизмы КП

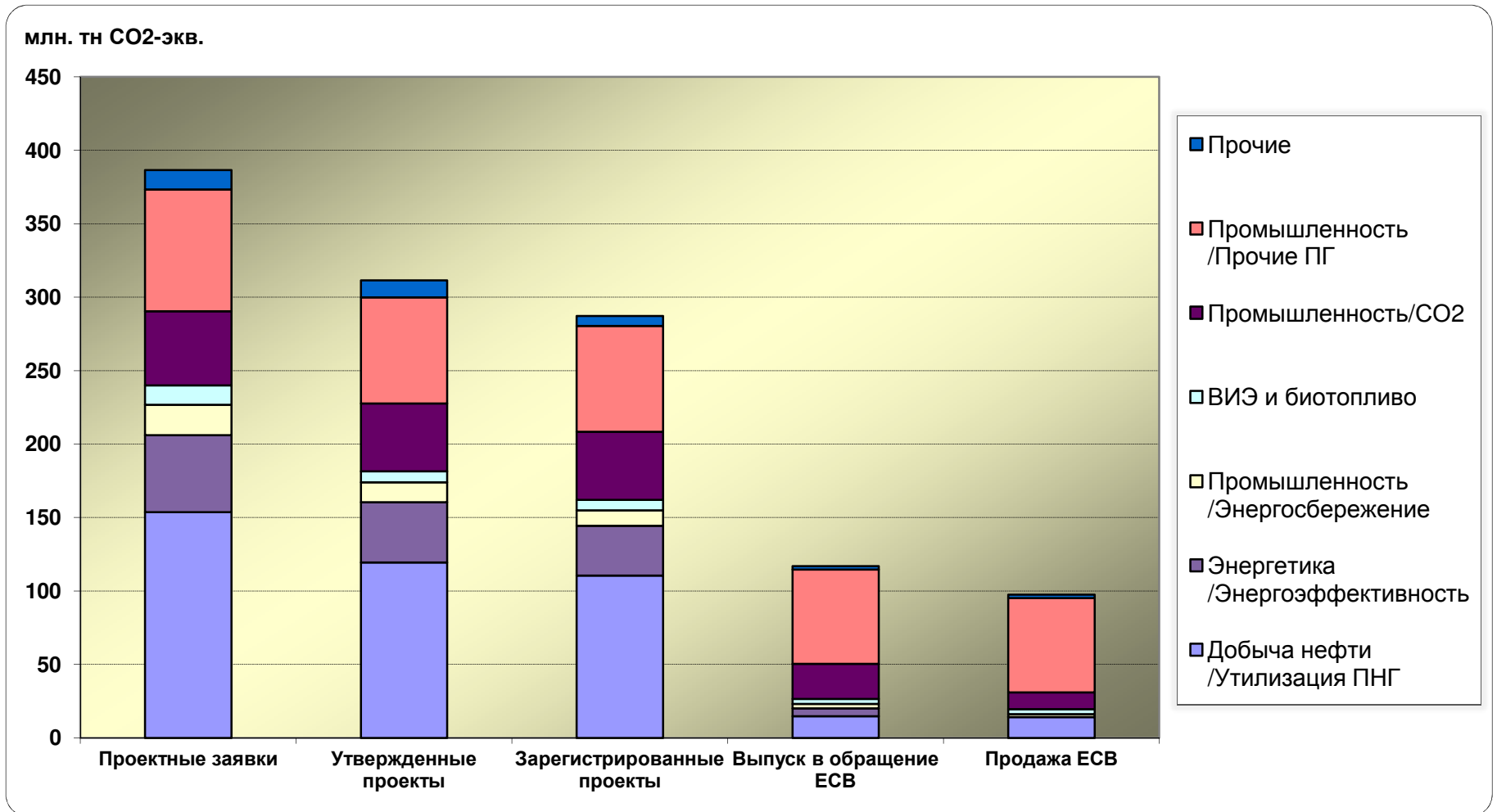
- **Механизм чистого развития** (МЧР) – это механизм, который позволяет развитым странам, имеющим, по КП, обязательства по ограничению и сокращению выбросов ПГ, участвовать в проектах по сокращению выбросов ПГ в развивающихся странах, не имеющих таких обязательств, и засчитывать достигнутые в результате реализации таких проектов сокращения выбросов в счет выполнения своих обязательств путем приобретения соответствующих углеродных единиц (Сертифицированные сокращения выбросов, ССВ).
- В рамках МЧР зарегистрировано 4652 проекта общим потенциалом сокращения выбросов около 650 млн. тонн CO<sub>2</sub>-экв. в год.
- По результатам реализации проектов МЧР выпущено в обращение более 1 млрд. ССВ.
- Абсолютным лидером является Китай (2345 зарегистрированных проектов, 60% выпущенных в обращение ССВ). На втором месте – Индия (903 проекта, 14,8% выпущенных ССВ).
- Покупателями ССВ является, в основном, европейские компании.

# Рыночные механизмы КП

- **Совместное осуществление проектов** – это механизм, который позволяет одним странам, имеющим в соответствии с КП количественные обязательства по ограничению и сокращению выбросов ПГ, участвовать в реализации проектов по сокращению выбросов в других странах, также имеющих обязательства по ограничению и сокращению выбросов ПГ, и засчитывать достигнутые сокращения выбросов по проектам в счет выполнения своих обязательств путем приобретения соответствующих углеродных единиц (Единицы сокращения выбросов, ЕСВ).
- Для целей совместного осуществления зарегистрировано в общей сложности более 400 проектов, из них 80 – российских.
- Выпуск в обращение ЕСВ по результатам реализации проектов составил около 300 млн. штук.



# Углеродный рынок в России





# Углеродный рынок в России

- Из 97,6 млн. ЕСВ, которые удалось монетизировать (т.е. реализовать на рынке), львиная доля (66%), приходится на сокращения выбросов гидрофторуглерода и гексафторида серы всего на двух химических предприятиях – в Перми и Кирово-Чепецке.
- На втором месте – ЕСВ, полученные в результате реализации проектов по утилизации попутного нефтяного газа.
- На третьем месте – сокращения выбросов углекислого газа, которые достигнуты благодаря внедрению современных ресурсосберегающих технологий в черной металлургии.
- На повышение энергоэффективности, использование возобновляемых источников энергии и биотоплива приходится не более 5% проданных ЕСВ.

# Кто виноват?

- Впервые порядок реализации статьи 6 КП в России был установлен Постановлением Правительства РФ от 28 мая 2007 г. №332. Затем этот порядок дважды менялся. Сначала Постановлением Правительства РФ от 28 октября 2009 г. №843 был введен конкурсный порядок отбора проектов Сбербанком России ( с ограничением 30 млн. тонн CO<sub>2</sub>-экв. на один конкурс), а еще через два года Постановление Правительства РФ от 15 сентября 2011 г. №780 отменило конкурсный отбор, заменив его лимитом в 300 млн. тонн CO<sub>2</sub>-экв. на все проекты. Уже в начале мая 2012 г. лимит был исчерпан.
- Первые проекты были утверждены только в 2010 г. В течение 2011 г. проекты не утверждались. Все ждали нового постановления, которое вышло только в сентябре (фактически – в октябре).
- Из 117,1 млн. ЕСВ, выпущенных в обращение в России, большая часть, 83,1 млн., были выпущены в последние полгода, в период с мая по октябрь 2012 г.

# Кто виноват?

- Никакого смысла установленный Правительством лимит не имеет, и цель его введения остается неясной. Ни в одной другой стране ничего подобного нет.
- Согласно КП, на проекты распространяется правило резервирования ЕУК для целей торговли выбросами по статье 17 Киотского протокола. Резерв определяется как 90% от установленной квоты на выбросы ПГ (величины Установленного количества) либо как объем выбросов по последнему отчету, умноженный на пять, в зависимости от того, какая из двух величин меньше.
- Российская квота на выбросы составляет 16 617 млн. тонн CO<sub>2</sub>-экв., а резерв – 10 630 млн. тонн CO<sub>2</sub>-экв. Значит, для реализации проектов по Треку 1 потенциально может быть использовано 5 987 млн. тонн CO<sub>2</sub>-экв.
- Для проектов, реализуемых по Треку 2, никаких ограничений вообще нет.

# Кто виноват?

- В сентябре 2012 г. Минэкономразвития направило в Правительство РФ проект нового постановления, который предусматривал более гибкий подход к утверждению проектов без заранее установленного лимита, однако соответствующее решение Правительством так пока и не принято.

# Киото-2: быть или не быть?

- По мнению бизнеса, России следует присоединиться к Киото-2.
- А Правительство еще раздумывает, предлагая вместо этого установить указом Президента внутреннюю цель по сокращению выбросов к 2020 на уровне 20% от 1990 г.

# Киото-2: быть или не быть?

- В период с 1990 по 2000 гг. выбросы парниковых газов в России неуклонно снижались в результате падения производства. К 2000 г. выбросы снизились относительно 1990 г. почти на 40%, среднегодовое снижение выбросов составило 4,8%. В среднем за период выбросы были ниже уровня 1990 г. на 31,1%.
- Наоборот, в период с 2000 по 2010 гг. выбросы росли под воздействием роста производства и к 2010 г. выросли по отношению к 2000 г. почти на 8%; среднегодовой прирост выбросов составил 0,8%. В среднем за период выбросы были ниже уровня 1990 г. на 36,1%.
- В 2010 г. выбросы были на 34,25% меньше, чем в 1990 г.



# Киото-2: быть или не быть?

- Если исходить из среднегодового роста выбросов, который наблюдался в период с 2001 по 2010 гг., то в среднем за 2013-2020 гг. выбросы составят 69-70% от уровня 1990 г. При этом в 2020 году выбросы достигнут 70-72% от уровня 1990 г.
- Уровню 75% от выбросов 1990 г. в среднем за 2013-2020 гг. соответствует среднегодовой темп прироста выбросов 2,4-2,5%. Это в 3 раза выше среднегодового темпа прироста выбросов, имевшего место в период с 2001 по 2010 гг.

# Киото-2: быть или не быть?

- Снижение энергоемкости ВВП на 40%, увеличение доли возобновляемой энергетики до 4,5% и снижение уровня факельного сжигания ПНГ до 5% к 2020 г. позволят наращивать производство продукции и услуг в среднем на 7% в год без увеличения выбросов парниковых газов.
- При тех же условиях уровню 75% от выбросов 1990 г. в среднем за период с 2013 по 2020 гг. соответствует рост ВВП в этот период в среднем на 9,7-9,9% в год, что возможно только при условии опережающего развития неэнергоемких, низкоуглеродных отраслей и производств.

# Киото-2: быть или не быть?

- По мнению РСПП, установление внутренней цели по сокращению выбросов не может являться альтернативой участию России во втором периоде обязательств Киотского протокола.
- Противопоставление внутренней, заведомо не слишком амбициозной цели по сокращению выбросов ПГ, не подкрепленной к тому же адекватными механизмами ее достижения, полноценному участию во втором периоде Киотского протокола может оказаться контрпродуктивно и только усилит недоверие к нашей деятельности в сфере климатической политики и к нашей позиции на международных переговорах по новому климатическому соглашению.

# Внутренняя торговля выбросами

- Основным драйвером на мировом углеродном рынке является **Европейская схема торговли выбросами (EU ETS)**, которая была введена во всех странах-членах ЕС в 2005 г. в соответствии с Директивой Европарламента и Европейского Совета 2003/87/ЕС. Схема предусматривает регулирование выбросов ПГ крупнейших эмитентов – энергетических и промышленных компаний, с помощью такого инструмента прямого действия, как квотирование.
- Под действие схемы подпадают около 10 тысяч наиболее крупных источников выбросов углекислого газа (CO<sub>2</sub>) в 27 странах ЕС; в общей сложности на долю этих источников приходится почти половина выбросов углекислого газа (около 40% выбросов ПГ) в этих странах ЕС.

# Внутренняя торговля выбросами

- В 2011 году оборот европейского рынка разрешений на выбросы ПГ составил около 120 млрд. евро.
- Европейские компании являются также основными покупателями и конечными потребителями углеродных единиц, выпускаемых в рамках осуществления проектов по сокращению выбросов с использованием механизмов Киотского протокола.
- Аналогичные схемы регулирования выбросов сегодня разрабатываются в Австралии, Южной Корее и в других странах. ЕС и Австралия договорились объединить свои углеродные рынки к 2015 году. Вероятно, Южная Корея также со временем к ним присоединится.

# Внутренняя торговля выбросами

- Несмотря на то, что США не ратифицировали КП, здесь также развивается углеродный рынок, основанный на квотировании выбросов ПГ.
- С 2009 года система квотирования и торговли применяется для регулирования выбросов CO<sub>2</sub> в энергетике в рамках Региональной инициативы по парниковым газам (Regional Greenhouse Gas Initiative, RGGI), объединяющей 9 штатов: Коннектикут, Делавэр, Мэн, Мэриленд, Массачусетс, Нью-Гемпшир, Нью-Йорк, Род-Айленд и Вермонт. Цель – к 2018 году снизить выбросы CO<sub>2</sub> в энергетическом секторе на 10 процентов.

# Внутренняя торговля выбросами

- С 2012 года система квотирования и торговли действует в штате Калифорния (13% ВВП США). Калифорнийская система торговли охватывает 600 предприятий, на долю которых приходится 85% выбросов ПГ штата, и является стержнем т.н. «Западной Климатической Инициативы» (Western Climate Initiative, WCI), второй по масштабам мировой системы торговли выбросами, куда, входят канадские провинции Квебек, Онтарио, Британская Колумбия и Монитоба.
- Целью партнерства является снижение выбросов к 2020 году на 15% от уровня 2005 года.
- По прогнозу компании Point Carbon, углеродный рынок штата Калифорния может вырасти с 1,7 млрд. долл. США в 2012 году до 10 млрд. долл. США в 2016 году

# Внутренняя торговля выбросами

- Нужно ли создавать такую систему в России? Однозначного ответа нет.
- По мнению РСПП, опыт применения инструментов углеродного регулирования, прежде всего, схемы квотирования и торговли, в других странах, в том числе в Евросоюзе, далеко не во всех своих аспектах может быть признан безусловно положительным.
- Практика показывает, что эти инструменты требуют чрезвычайно тонкой настройки и в любом случае должны применяться наряду с иными мерами, направленными на повышение энергоэффективности, развитие рынка энергии, поддержку «зеленой» энергетики и в целом «зеленых», низкоуглеродных технологий.



# Внутренняя торговля выбросами

- Для внедрения таких инструментов требуется длительный подготовительный период, в ходе которого должен быть реализован целый комплекс предварительных мер, включая меры по повышению доверия и обеспечению защиты бизнесов от необоснованных требований, ограничений и обременений со стороны регулирующих и контролирующих органов.
- Должен быть также обеспечен беспрепятственный доступ к источникам финансирования проектов по сокращению выбросов на максимально благоприятных условиях.
- Без этого внедрение системы квотирования может привести к нежелательным последствиям – опережающему росту тарифов на тепло- и электроэнергию, увеличению финансовой, в том числе коррупционной, нагрузки на бизнес, оттоку капитала, к повышению напряженности в экономике и в социальной сфере.

Благодарю за внимание!

М.А.Юлкин

E-mail: [yulkin.ma@gmail.com](mailto:yulkin.ma@gmail.com)